IX kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 51)**
- **Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 54)**

z dnia 7 lipca 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 51)

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 54)

7 lipca 2021 r.

Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, obradujące pod przewodnictwem posła **Roberta Telusa (PiS)**, przewodniczącego Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, rozpatrzyły:

– rządowy dokument „Sprawozdanie o pomocy publicznej udzielonej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej w 2019 r.” (druk nr 876).

W posiedzeniu udział wzięli: **Ryszard Bartosik** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Grzegorz Nieszczerzewski** dyrektor Biura Finansowo-Księgowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Grażyna Kućmierowska**, **Dariusz Myrcha**, **Jolanta Ostrowska** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Witam państwa posłów, pana ministra Ryszarda Bartosika oraz pozostałych zaproszonych gości.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie rządowego dokumentu „Sprawozdanie o pomocy publicznej udzielonej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej w 2019 r.” (druk nr 876).

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Do reprezentowania stanowiska rządu w toku prac parlamentarnych Rada Ministrów upoważniła ministra rolnictwa i rozwoju wsi. Jest z nami pan minister Bartosik. Proszę pana ministra o przedstawienie sprawozdania. Bardzo proszę.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Ryszard Bartosik:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, szanowni państwo, obowiązek przedłożenia sprawozdania o pomocy publicznej udzielonej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej stanowi wykonanie przepisów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi minister właściwy do spraw rolnictwa na podstawie sprawozdań i informacji opracowuje i przedstawia sprawozdanie zawierające wyniki monitorowania pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie w roku poprzednim, w szczególności dane dotyczące wielkości, form i przeznaczenia pomocy publicznej, a także ocenę skutków udzielonej pomocy w sferze konkurencji.

Sprawozdanie zawiera dane pochodzące ze sprawozdań o pomocy udzielonej w 2019 r. i informacji przekazywanych przez podmioty udzielające pomocy publicznej, między innymi przez prezesów agencji wykonawczych, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, prezesa Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, prezesów wojewódzkich funduszy ochrony

środowiska i gospodarki wodnej, prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych oraz naczelników urzędów celno-skarbowych, wójtów gmin, burmistrzów i prezydentów miast, ministra rolnictwa i rozwoju wsi.

Pomoc publiczna w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa była udzielana w formie dotacji, ulg i zwolnień podatkowych, pożyczek i kredytów udzielanych na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku, poręczeń i gwarancji udzielanych na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku, dopłat do oprocentowania kredytów bankowych, zaniechania poboru podatku, odroczenia terminu jego zapłaty, rozłożenia na raty podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę oraz umorzenia zaległości podatkowej lub odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej, umorzenia lub zaniechania poboru należności albo odraczania lub rozkładania na raty płatności należności stanowiących środki publiczne, zbycia lub oddania do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku.

W 2019 r. w sektorze rolnictwa udzielono pomocy de minimis w wysokości 134 511 711 euro, co spowodowało wykorzystanie na 13 listopada 2019 r. w 100% limitu skumulowanej kwoty pomocy de minimis, określonej dla sektora rolnictwa w naszym kraju w wysokości 295 932 125 euro na trzy lata podatkowe. Poza pomocą de minimis w 2019 r. udzielono pomocy publicznej w sektorze rolnictwa w kwocie 3 200 000 tys. zł w ramach zgłoszonych lub notyfikowanych w Komisji Europejskiej programów. Były to dopłaty do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz częściowego dofinansowania odszkodowań wypłacanych producentom rolnym w związku z suszą w kwocie 459 119 tys. zł. W ramach programu pomocy dla gospodarstw rolnych i rybackich, w których powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2018 r. suszy lub powodzi, wypłacono 484 623 tys. zł. W ramach programu pomocy dla rolników i producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w gospodarstwach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2019 r. suszy, huraganu, gradu, deszczu nawalnego, przymrozków wiosennych lub powodzi, wypłacono 608 531 tys. zł. Zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji rolnej z uwzględnieniem stawki minimalnej określonej w dyrektywie 2003/96 Wspólnot Europejskich wyniósł 1 119 612 tys. zł.

W 2019 r. pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury udzielono w wysokości 124 078 euro, co stanowi 0,3% limitu skumulowanej kwoty pomocy de minimis określonej dla naszego kraju. Jednocześnie w 2019 r. nie udzielono pomocy publicznej zawartej w ramach wyłączeń grupowych na podstawie rozporządzenia Komisji Europejskiej nr 1388/2014.

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, przedstawiłem wstęp do sprawozdania z pomocy publicznej udzielonej w sektorze rolnictwa i rybołówstwa za 2019 r. Kwoty, które zostały tu podane, są to kwoty bardziej znaczące, większe. Oczywiście pomoc kształtowała się w wyższym wymiarze. Całość pomocy jest ujęta w sprawozdaniu o pomocy publicznej, które zostało panu przewodniczącemu, państwu, Wysokiej Komisji przedstawione w formie pisemnej. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję panu ministrowi za merytoryczne i spokojne przedstawienie sprawozdania.

Otwieram dyskusję. Bardzo proszę państwa posłów o zabieranie głosu. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Pan poseł Plocke. Bardzo proszę.

Poseł Kazimierz Plocke (KO):

Dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, panie ministrze, dziękujemy za sprawozdanie z wykonania pomocy publicznej w sektorze rolnym i rybackim.

Pierwsza uwaga – szkoda, że rozmawiamy prawie po dwóch latach, dlatego że sprawozdanie dotyczy roku 2019. Dzisiaj pewnie jest to jakiś materiał analityczny, który może posłużyć jako podstawa do dalszych decyzji, jeżeli chodzi o realizację określonych programów finansowanych w ramach pomocy państwa.

Chciałbym skierować do pana ministra dwa pytania. Z danych zawartych w informacji dowiadujemy się, że w roku 2019 dopłaty do oprocentowania kredytów inwestycyjnych czy na wznowienie produkcji rolnej w gospodarstwach rolnych – moim zdaniem – są niskie. Chciałbym zapytać, czy ministerstwo analizowało sytuację, to, dlaczego rolnicy nie są zainteresowani tą formą pomocy.

Druga kwestia dotyczy sektora rybackiego. Czy pan minister mógłby przedstawić Komisji kilka przykładów, w jakich obszarach była udzielana pomoc dla sektora rybackiego. W informacji wyczytałem, że łączna kwota, która była skierowana do gospodarstw rolnych i rybackich, była na poziomie 480 000 tys. zł. Chciałbym się dowiedzieć, ile z tej kwoty stanowiła pomoc dla gospodarstw rybackich. Jakie to były działania? Pozostała kwota to były gospodarstwa rolne. Tutaj również chciałbym wiedzieć, na jakie działania były skierowane te pieniądze. To tyle.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Bardzo dziękuję.

Czy jeszcze ktoś z państwa posłów? Panie Piotrze, panie pośle, bardzo proszę.

Poseł Piotr Borys (KO):

Mam pytanie do pana ministra także w kontekście rybołówstwa. Czy programy, które były alokowane głównie przez lokalne grupy działania, dotyczyły właśnie programu operacyjnego „Rybołówstwo"? Czy w związku z tym, że będziemy mieli przesunięcie o dwa lata funkcjonowania starych zasad wydatkowania środków, ale już w odniesieniu do nowych pieniędzy, w jakikolwiek sposób będą one kontynuowane i prowadzone? Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Bardzo dziękuję.

Pan poseł Górski.

Poseł Maciej Górski (PiS):

Dziękuję.

Panie przewodniczący, szanowny panie ministrze, wykorzystam tę dyskusję do zadania pytania o przyszłość. Wiemy, że w związku z różnymi zdarzeniami losowymi często kwota pomocy de minimis jest wykorzystywana, a potem trzeba czekać do nowego rozdania. Jak wygląda praca nad zwiększeniem pomocy de minimis? Czy w Unii Europejskiej są jakieś dyskusje na temat podniesienie jej kwoty?

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję bardzo.

Pan poseł Urbaniak. Można pastylką, panie pośle.

Poseł Michał Urbaniak (Konfederacja):

Już sobie poradziłem. Dziękuję.

Nie mam wielkich zastrzeżeń do sprawozdania. Wiemy, że do niedawna Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zasadzie się tym nie zajmowało. Tak że mam pytanie o przyszłość. Skoro rozmawiamy między innymi o rybołówstwie, chciałbym zwrócić uwagę ministerstwa na jeden fakt, który niedawno miał miejsce. Otóż minister obrony narodowej w zasadzie dużej części rybaków zamknął łowiska. Nie ma za to, przynajmniej na razie, żadnych odszkodowań. Sytuacja wygląda tak, że rybacy z zalewu, z Ustki, z Zatoki Puckiej zaczynają protestować. Czy ministerstwo widzi jakieś rozwiązania pomocowe w tym kierunku, dotyczące finansowania biznesów, które są zamykane? Ludzie ci tracą często swoje jedyne źródło utrzymania.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję bardzo.

Panie ministrze, bardzo proszę.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Dziękuję bardzo.

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pan poseł Plocke pytał o termin. Złożyliśmy sprawozdanie w terminie, przed końcem ubiegłego roku. Jest rozpatrywane teraz.

Jeżeli chodzi o pomoc w formie dopłat do oprocentowania, w tej chwili powołaliśmy zespół. W Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi rozmawiamy i z bankowcami, i z rolnikami. Rozmowy z bankowcami do łatwych nie należą, ale szukamy, poszukujmy rozwiązania tej sytuacji, żeby z jednej strony umożliwić rolnikom korzystanie z dopłat, a z drugiej strony zachęcić ich do korzystania z nich. Prace w tym zakresie trwają.

Jeżeli chodzi o lokalne grupy działania, o które pytał pan poseł Borys, odpowiem panu na to pytanie na piśmie. Panie pośle, w tej chwili nie jestem w stanie odpowiedzieć. Jeżeli będzie zgoda, to tak odpowiem na to pytanie.

Pan poseł Górski pytał o wsparcie w zakresie de minimis. W roku 2019 występowaliśmy, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi występowało do Komisji Europejskiej, wskutek czego pomoc ta została podniesiona z 225 000 tys. euro do 295 000 tys. euro. W tej chwili po rozmowach z Komisją Europejską nie mamy zgody na zwiększenie pomocy. Jest ona na takim poziomie, jak przedstawiłem.

Kolejne pytanie dotyczyło zamykania łowisk na cele militarne w związku z decyzjami ministra obrony narodowej. Rzeczywiście zapadły takie decyzje. Jest problem i na Zalewie Wiślanym, i w innych miejscach. Zwracamy się do ministra obrony narodowej, żeby porozumieć się w taki oto sposób, żeby wtedy, kiedy tereny te nie są wykorzystywane do celów wojskowych, rybacy mogli z nich korzystać. Jeżeli chodzi o Zalew Wiślany, chcemy także wskazać inne miejsce, które mogłoby służyć wojsku. Nie są to natomiast łatwe rozmowy. Decyzje te są związane z obronnością naszego kraju. Jak państwo wiedzą, jak pan poseł się orientuje, wynikają one z potrzeb wojskowych. Trudno dyskutować w tych sprawach. Jeżeli się nie porozumiemy, będziemy szukać takiego wyjścia, żeby rybakom w jakiś sposób to zrekompensować. Trudno to obliczyć, trudno dojść do porozumienia, ale prace w tym zakresie trwają. Przede wszystkim są to rozmowy z Ministerstwem Obrony Narodowej. Jeżeli się nie porozumiemy, a może tak być ze względów wojskowych, będziemy szukali innych rozwiązań.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Bardzo dziękuję. Zamykam dyskusję.

Zgłaszam wniosek o przyjęcie dokumentu z druku nr 876. Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, uznam, że Komisja przyjmuje powyższy wniosek. Sprzeciwu nie słyszę.

Pozostało nam wyznaczenie posła sprawozdawcy. Pan poseł Choma. Czy jest pan poseł Choma? Zgłaszam pana posła Chomę. Zgadza się pan?

Poseł Kazimierz Choma (PiS):

Tak, oczywiście.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Zgadza się. Czy są inne propozycje? Nie słyszę. Stwierdzam, że Komisja wybrała posła sprawozdawcę.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia.

Zamykam posiedzenie Komisji.

Informuję, że protokół dzisiejszego posiedzenia razem z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu zostanie wyłożony do przejrzenia w sekretariatach Komisji. Dziękuję państwu bardzo.